

## Initiatiefvoorstel Recht op amendement

**Rv. nr.:**  
**[NAAM]**

**Initiatiefvoorstel van het lid/de leden**

**Naam programma + onderdeel:**

**Onderwerp:**

Verordening Burgeramendement: Het recht op amendement

**Aanleiding:**

Mensen voelen zich soms zo betrokken bij een bepaald onderwerp dat zij volksvertegenwoordigers rechtstreeks benaderen met hun ideeën. Bijvoorbeeld door het gesprek aan te gaan, een petitie in te dienen of gebruik te maken van het inspraakrecht bij een gemeenteraad. Toch is dat niet altijd voldoende: de inspraak is niet altijd gekoppeld aan een duidelijk vervolg of het geeft niet de ruimte voor de gewenste nuance. Dat geldt ook voor het referendum, waarbij mensen alleen maar ja of nee kunnen zeggen.

Het recht op (burger)amendement geeft elke inwoner de kans om inhoudelijk betrokken te raken en zijn/haar invloed uit te oefenen. Een burgeramendement kan worden ingediend als een aantal mensen gelijk aan 5% van de kiesdeler zijn handtekening zet onder het amendement. Zo heeft het burgeramendement democratische legitimiteit maar blijft het ook uitvoerbaar om in korte tijd het aantal handtekeningen te behalen. Een burgeramendement kan alleen ingediend worden op een raadsvoorstel dat (binnenkort) behandeld wordt in de gemeenteraad en daarmee geschikt is voor een amendement. Het recht op burgeramendement vergroot de betrokkenheid bij de besluitvorming.

Het is een versterking van de representatieve democratie, zonder dat het de helderheid van de besluitvorming aantast. De raad houdt de democratische bevoegdheid om een besluit te nemen, maar per voorstel hebben inwoners een serieuze kans om invloed uit te oefenen op thema's die zij belangrijk vinden. Een wijzigingsvoorstel dat via deze weg bij de volksvertegenwoordiging behandeld moet worden heeft gewicht en is duidelijk ingebed bij een bestaand politiek proces. Daarmee wordt beter gebruik gemaakt van de expertise die in de stad aanwezig is en geeft het inwoners een instrument om de raad een duidelijke uitspraak te doen over een door hen gekozen onderdeel van een raadsvoorstel.

**Doel:**

Inwoners van onze gemeente meer inspraak te geven via het recht op amendement waardoor zij meer inhoudelijk betrokken raken bij de lokale besluitvorming en daarmee een versterking van de representatieve democratie.

**Kader:**

- [EVENTUELE RELEVANTE DOCUMENTEN IN JOUW GEMEENTE]

**Overwegingen:**

In veel gemeenten is men bekend met het burgerinitiatief. Een instrument waarbij, in geval van voldoende steun van inwoners, een onderwerp op de agenda van de raad kan zetten. Maar het wijzigen van een raadsvoorstel is lastig dan wel bijna onmogelijk via het burgerinitiatief.

Het indienen van een voorstel is voorbehouden aan leden van de raad zoals bepaald in artikel 147a van de gemeentewet. Het recht om een voorstel tot wijziging te doen (een amendement) is vastgelegd in artikel 147b van de Gemeentewet en komt toe aan een lid van de raad. In de gemeentewet is in artikel 150 ook bepaald dat de raad regels kan vaststellen over de wijze waarop inwoners bij de voorbereiding van gemeentelijk beleid worden betrokken.

Het burgeramendement is een nieuw instrument dat de directe invloed van inwoners op onze lokale democratie vergroot. Het geeft inwoners de kans om niet alleen een onderwerp op de agenda te zetten maar ook concrete wijzigingen voor te stellen op actuele raadsvoorstellen.

De verordening burgeramendement geeft kiesgerechtigden de kans om een amendement via het presidium in te dienen op een (actueel) raadsvoorstel.

#### **Financiën:**

Dit voorstel heeft gevolgen voor de werkwijze van de griffie, maar geen financiële, formatieve of organisatorische consequenties.

#### **Inspraak/participatie**

Het sterkt tot aanbeveling aan het college om het raadsvoorstel voor inspraak vrij te geven.

#### **Evaluatie:**

Na twee jaar wordt de werking van deze verordening geëvalueerd.

#### **Bijgevoegde informatie:**

-

### **RAADSBESLUIT**

De Raad van de gemeente [NAAM GEMEENTE]:

Gezien het voorstel van het lid [NAAM],

#### **BESLUIT:**

1. de verordening burgeramendement 2019 als volgt vast te stellen:

#### **Verordening Burgeramendement**

##### **Artikel 1 Begripsomschrijvingen**

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a) raad: de gemeenteraad van [NAAM GEMEENTE];;
- b) commissie: een raadscommissie zoals bedoeld in artikel 82 van de Gemeentewet;
- c) burgeramendement: voorstel tot wijziging, van een initiatiefgerechtigde, van een ontwerpbesluit dat is opgenomen in een raadsvoorstel, naar de vorm geschikt om direct te worden opgenomen in het besluit, waarop het betrekking heeft;
- d) college: het College van Burgemeester en Wethouders van [NAAM GEMEENTE].
- e) presidium: Het presidium bereidt de raads- en commissievergaderingen voor door o.a. de kwaliteit van de stukken te beoordelen, of stukken 'rijp' zijn voor behandeling en stelt het vergaderschema vast. Het presidium bestaat uit vier door de raad benoemde raadsleden, de voorzitter van de raad en wordt ondersteund door de griffier.

##### **Artikel 2 Initiatiefgerechtigden**

1. Initiatiefgerechtigd zijn degenen die kiesgerechtigd zijn voor de verkiezing van de leden van de gemeenteraad.
2. Voor de beoordeling of aan de vereisten voor initiatiefgerechtigdheid is voldaan, is de toestand op de dag van indiening van het verzoek bepalend.

##### **Artikel 3 Uitgesloten onderwerpen**

Een burgeramendement kan niet worden ingediend over de volgende aangelegenheden:

- a) de uitvoering van besluiten van hogere bestuursorganen waaromtrent de raad geen beleidsvrijheid heeft;
- b) gemeentelijke belastingen en tarieven;

- c) vaststelling en wijziging van de gemeentelijke begroting, de jaarrekening en de goedkeuring van de begroting;
- d) een onderwerp dat niet behoort tot de bevoegdheid van de raad;
- e) benoeming en functioneren van personen;
- f) handelingen en gedragingen van collegeleden, raadsleden of ambtenaren waartegen een klacht in de zin van hoofdstuk 9 van de Algemene Wet Bestuursrecht kan of kon worden ingediend of een door de gemeenteraad of college vastgestelde klachtenregeling;
- g) onderwerpen waartegen een bezwaar- of beroepsprocedure in de zin van hoofdstuk 7 van de Algemene Wet Bestuursrecht openstaat of heeft opengestaan of onderwerpen waarover de burgerlijke rechter is gevraagd een oordeel uit te spreken of heeft uitgesproken;
- h) een onderwerp dat overwegend het privébelang van de indiener dient.

#### **Artikel 4 Het voorstel**

1. Het burgeramendement wordt ingediend bij het presidium van de raad.
2. Het amendement bevat een voorstel aan de raad voor een door de raad te nemen besluit, voorzien van een motivering en de achternaam, de voornamen, adres, geboortedatum en de handtekening van de initiatiefnemer(s).
3. Het burgeramendement dient te worden ondersteund door 5% van het aantal kiesgerechtigden van de kiesdeler.
4. Deelname blijkt uit ondertekening door de ondersteuner van een aan het burgeramendement gehechte, door de gemeente verstrekte lijst, waarop naast de handtekening ook de naam, adres en geboortedatum zijn opgenomen.
5. Minstens één en maximaal drie kiesgerechtigden worden aangewezen als initiatiefnemers voor het burgeramendement.

#### **Artikel 5 Beoordeling voorstel**

1. Het presidium bericht de raad zo snel mogelijk, maar uiterlijk binnen een week na ontvangst van een burgeramendement of het amendement voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 4 en of sprake is van eventuele uitsluitingsgronden als bedoeld in artikel 3. Indien het voorstel aan de eisen voldoet, dient het presidium het amendement in.
2. Indien een burgeramendement niet voldoet aan de eisen bedoeld in artikel 4 geeft het presidium de initiatiefnemers maximaal één week om de vastgestelde gebreken te herstellen.
3. Het presidium doet van een besluit als bedoeld in het lid 1 en 2 van dit artikel schriftelijk mededeling aan de initiatiefnemers en aan de raad.
4. De initiatiefnemers kunnen een beroep doen bij de griffie voor ambtelijke ondersteuning om de juridische kwaliteit van het burgeramendement te waarborgen.
5. Indien gewenst kunnen de initiatiefnemers de griffie vragen om ook beleidsmatig te of het amendement op de juiste wijze het probleem adresseert dat de indieners wensen na te streven.

#### **Artikel 6 Behandeling in de raad**

1. Een of meerdere leden van het presidium dient het burgeramendement formeel in op grond van artikel 147b van de Gemeentewet. Indien de raad beslist in de eerstvolgende vergadering na ontvangst van het advies van het presidium als bedoeld in artikel 5 eerste lid, over de behandeling van het burgeramendement, met dien verstande dat ten minste twee weken is gelegen tussen de dag waarop het advies van het presidium is ontvangen en de dag van de raadsvergadering waar op het verzoek wordt beslist.
2. Indien de raad het verzoek afwijst wegens strijd met artikel 3, onder d, kan de raad het voorstel doorzenden aan burgemeester en wethouders.
3. Indien de indiening van het burgeramendement na behandeling in de commissie plaats vindt kan de raad tevens besluiten het amendement ter advies voor te leggen aan een raadscommissie.
4. Beraadslaging en besluitvorming in de raad vindt in ieder geval plaats tegelijkertijd met de behandeling van het raadsvoorstel waarop het burgeramendement is ingediend.
5. Een burgeramendement dat ingediend wordt bij het presidium in de maanden juli of augustus wordt geacht te zijn binnengekomen op de eerste werkdag na het einde van het reces van de raad.

## **Artikel 7 Beraadslaging en besluitvorming**

1. De voorzitter van de raad nodigt de initiatiefnemers schriftelijk uit voor de vergadering waarvoor het burgeramendement is geagendeerd. De initiatiefnemers hebben tijdens deze vergadering de gelegenheid om het burgeramendement mondeling toe te lichten en eventuele vragen uit de raad te beantwoorden.
2. De voorzitter van de raad kan een of meer initiatiefnemers of de vertegenwoordiger toestemming geven om deel te nemen aan de beraadslaging in de raad over het burgeramendement. Zij beperken zich in hun betoog tot een toelichting op het amendement en zullen niet ingaan op andere onderdelen van het raadsvoorstel.
3. Indien de raad toepassing heeft gegeven aan artikel 6 derde lid, zijn het eerste en tweede lid van dit artikel van overeenkomstige toepassing op de behandeling van het initiatief in een raadscommissie.
4. De raad stelt de initiatiefnemers binnen twee weken na de datum van de raadsvergadering waarin besluitvorming over het burgeramendement heeft plaatsgevonden schriftelijk in kennis van zijn besluit. Indien de raad geheel of gedeeltelijk afwijkt van het burgeramendement geeft hij de redenen daarvoor.
5. Zo spoedig mogelijk nadat de raad over het burgeramendement een besluit heeft genomen wordt dit besluit bekendgemaakt door kennisgeving van het besluit of van de zakelijke inhoud ervan in een van overheidswege uitgegeven blad of een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad, dan wel op een andere geschikte wijze.
6. Indien de raad geheel of gedeeltelijk overeenkomstig het burgeramendement besluit, deelt het college de initiatiefnemers binnen 2 weken na de raadsvergadering waarin de besluitvorming over het burgerinitiatief heeft plaatsgevonden mee, wanneer de uitvoering van het raadsbesluit zal worden gestart en bij welke medewerker van de gemeente de initiatiefnemers nadere inlichtingen kunnen inwinnen.
7. Indien de initiatiefnemers, zoals beschreven in artikel 4 lid 5 van deze verordening, besluit om het burgeramendement in te trekken dan is dat mogelijk tot op de dag van de raadsvergadering waarin het amendement behandeld wordt.
8. Tijdens de behandeling van het burgeramendement in de raad kan de raad gemachtigd om het amendement in te trekken middels een ordevoorstel, als hier zwaarwegende redenen voor zijn. Mocht dit het geval zijn dan worden de initiatiefnemers hiervan op de hoogte gesteld zoals is bepaald in lid 6 van dit artikel.

## **Artikel 8 Slotbepaling**

1. De verordening treedt in werking op [DATUM].
2. De verordening kan worden aangehaald als Verordening burgeramendement 2019.

Gedaan in de openbare raadsvergadering van ,

de Griffier,      de Voorzitter,